



Южное Территориальное отделение  
САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ АУДИТОРОВ  
АССОЦИАЦИЯ «СОДРУЖЕСТВО»



350088, г. Краснодар, ул. Сормовская, 197/1, оф. 65-75  
т: 8 (861) 232-66-37, 8 (861) 232-60-37,  
сайт: [www.apur-kpa.ru](http://www.apur-kpa.ru), e-mail: [UgTO@auditor-sro.org](mailto:UgTO@auditor-sro.org), [apur\\_kpa@bk.ru](mailto:apur_kpa@bk.ru)

26 марта 2019 г. №19/42  
На №\_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

«Реформирование рынка  
аудиторских услуг: шаг вперед или  
два назад?»

Председателю Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской  
Федерации  
госпоже Матвиенко В.И

**Глубокоуважаемая Валентина Ивановна!**

В Государственной Думе на рассмотрении находится законопроект №273179-7 «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации (в части наделения Банка России полномочиями в сфере аудиторской деятельности)». Законопроект принят в первом чтении 14 декабря 2017 г., однако, до настоящего времени не состоялось обсуждение с профессиональным сообществом и его рассмотрение во 2-м чтении.

Ситуация усугубляется тем, что на официальном уровне озвучивается мнение о **принудительном объединении** всех субъектов аудита в одну саморегулируемую организацию, что противоречит Федеральному закону от 1 декабря 2007 г. N 315-ФЗ «О саморегулируемых организациях».

Как видно из текста проекта, фактически вводится **прямое управление аудиторскими организациями и аудиторами, работающими в российской юрисдикции**, так как руководство этого единственного СРО будет назначаться по согласованию с Министерством Финансов РФ.

Положениями законопроекта создаются реальные пути для **полной монополизации транснациональными аудиторскими организациями** рынка аудита в России. Законопроект, позволяет им создать единственное СРОА, стать у его руководства и полностью вытеснить с рынка отечественные аудиторские организации, что противоречит Концепции совершенствования механизмов саморегулирования (распоряжение Правительства РФ от 30.12.2015 № 2776-р). По данным Министерства Финансов РФ за 2017 год доля «Большой четверки»: PricewaterhouseCoopers, Deloitte, Ernst&Young, KPMG составляет 45,9% от всех доходов аудиторских организаций в России и наблюдается дальнейшая тенденция к увеличению их доли на рынке аудиторских услуг (в 2006 году они занимали только 29,6% рынка аудита России).

Итогом претворения в жизнь данного законопроекта явится **ликвидация российского регионального аудита** и существенной части аудиторских организаций, расположенных в городах Москва и Санкт-Петербург. В результате, как правило, **аудиторами оборонных, стратегических, кредитных и государственных предприятий станут представители четырех транснациональных аудиторских организаций**. На сегодня они освоили 45,9 процентов рынка аудита, через 2-3 года будут иметь не менее 80-90 процентов рынка аудита России.

Возникнет реальная угроза национальной безопасности страны в связи с тем, что четырем международным сетевым аудиторским компаниям будут безальтернативно предоставлены возможности на получение легального доступа к финансовой

отчетности, коммерческой и государственной тайне стратегических, оборонных и научно-ёмких отечественных организаций, которые, согласно федерального закона 307 – ФЗ «Об аудиторской деятельности», обязаны предоставить аудиторам не только бухгалтерскую отчетность, но и все документы организации (в том числе финансовые и производственные документы, карты технологических процессов, планы по развитию, системы внутреннего контроля и т.д.).

В случае реализации законопроекта многократно увеличивается стоимость аудиторских услуг для предприятий. Стоимость 1 человека/часа работы аудитора (в доходах от проведения аудита) «Большой четверки» на сегодня более в 60 раз превышает стоимость работы регионального аудитора.

Данный законопроект игнорируют требования п. 1 Поручения Президента РФ №Пр-2629 от 19 декабря 2015 года в части формирования условий, обеспечивающих конкурентоспособность отечественных аудиторов, в т. ч. на международных рынках аудиторских услуг.

Наиболее **приемлемым для сохранения конкуренции** и соблюдения баланса интересов всех участников рынка представляется установление следующего принципа формирования СРО аудиторов: объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее 26 процентов от общего количества аудиторских организаций либо объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов не менее 25 организаций, совокупная доля которых в общем объеме рынка аудиторских услуг составляет не менее 26 процентов (**что предусматривалось в проекте закона к первому чтению**).

Предложенны новой редакцией законопроект существенно увеличивает контрольно-надзорное бремя для аудиторских организаций, оказывающих аудиторские услуги ОЗО, предполагает **увеличение** периодичности **плановых проверок**, проводимых Федеральным казначейством в отношении таких аудиторских организаций, **в три раза: согласно действующей редакции Федерального закона «Об аудиторской деятельности» проверки** могут проводиться **не чаще одного раза в три года** (и законопроект, принятый в первом чтении, не предусматривал изменение данной нормы). Новая редакция законопроекта предлагает установить возможность проведения плановых проверок не чаще одного раза в год, что идет в разрез с подготовленным на основании поручения Президента Российской Федерации №Пр-436 от 15 марта 2018 года (п/п «д» пункта 2) планом «Трансформация делового климата», утв. распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.01.2019 №20-р.

Аудиторы не согласны с определением критериев при проведении обязательного аудита изложенном в законопроекте №273179-7. В случае введения предлагаемых критериев: выручка экономического субъекта - 600 млн. руб. (до 2021 г.) и 800 млн. руб. (с 2021 г.), или стоимость активов баланса 400 млн. руб., **из сферы аудита будут исключены организации, субъекты малого предпринимательства**, которые кредитуются в банках, несут определенные социальные обязательства перед Обществом и представляют сведения о своей деятельности внешним пользователям и государственным структурам.

Федеральной налоговой службе сейчас **поручено создание Государственного информационного ресурса на базе данных бухгалтерской (финансовой) отчетности**. Насколько достоверные данные попадут в него при таком отношении к аудиту? Ведь кроме аудиторов никто не проверяет достоверность бухгалтерской (финансовой) отчетности. В этом году внесены поправки в Федеральный закон от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», согласно которым на аудиторов при оказании аудиторских услуг при наличии любых оснований полагать, что сделки или финансовые операции аудируемого лица могли или могут быть осуществлены в целях легализации

(отмывания) доходов, полученных преступным путем, или финансирования терроризма, обязаны уведомить об этом уполномоченный орган. **При значительном сокращении объектов обязательного аудита эта работа становится неэффективной.**

По нашему мнению, проблемы в аудиторской отрасли требуют решения, поэтому предлагаем:

1. Установить наиболее приемлемые для сохранения конкуренции и соблюдения баланса интересов всех участников рынка следующие принципы формирования СРО аудиторов: объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов **не менее 26 процентов от общего количества аудиторских организаций** либо объединение в составе некоммерческой организации в качестве ее членов **не менее 25 организаций**, совокупная доля которых в общем объеме рынка аудиторских услуг составляет не менее 26 процентов.

2. **Оставить периодичность плановых проверок**, проводимых Федеральным казначейством в отношении аудиторских организаций **не чаще одного раза в три года**, согласно действующей редакции Федерального закона «Об аудиторской деятельности».

3. **Оставить существующие в действующем законе «Об аудиторской деятельности» критерии выручки** при проведении аудита в том же размере в новом законопроекте, возможно привязав эти показатели к уровню инфляции. Это позволит сохранить необходимый уровень достоверности финансовой отчетности существенной части экономических субъектов и будет способствовать в целом увеличению эффективности экономики Российской Федерации.

Южное ТО по ЮФО и СКФО СРО Аудиторская Ассоциация «Содружество» вынуждено обратиться к Вам уважаемая Валентина Ивановна. Мы просим Вас при анализе законопроекта №273179-7, подготовленного ко второму чтению, учесть мнение профессионального сообщества, изложенное в настоящем письме, вмешаться в текущую ситуацию, защитить экономическую безопасность России, российские предприятия и аудит.

От имени и по поручению членов Южного Территориального отделения СРО ААС по ЮФО и СКФО, представляющих 13 субъектов Южного и Северо-Кавказского федеральных округов.

С уважением,

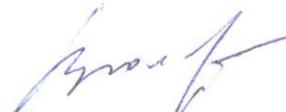
Члены Совета Южного ТО СРО ААС по ЮФО и СКФО:

Ечкарова В.Н., Шатилова Е.В., Басов А.Н., Стругова Т.В., Маликова Н.П., Рамазанова А.С., Андросова Т.И., Файленбоген Г.А., Гига Н.В., Заремук М.Р., Касьянова Л.Г., Мацкевич С.О., Менжилиевская И.Н., Павлова Н.В., Саносян А.М., Щербакова Л.Б., Томаревская О.Г., Урхаева И.В.,

Члены рабочей группы Южного ТО по реализации нормативно-законодательных актов и федеральных законов, касающихся сферы аудиторской деятельности

Пивень Г.В., Сербина Д.С.,  
Новикова С.Г., Гладкий Ф.В.

Председатель Совета  
Южного Территориального отделения  
СРО ААС по ЮФО и СКФО,  
Вице-президент СРО ААС

  
В.С. Голенко