

Исх. Б\н от 05 июня 2017 года

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИИ**

109097, Москва, ул. Ильинка, д. 9.

/Замечания к проекту поправок в  
ФЗ «Об аудиторской деятельности»/

Относительно предлагаемых Банком России изменений в Федеральный закон «Об аудиторской деятельности», хотелось бы обратить внимание на тот факт, что Банк России не является государственным органом, государство не отвечает по долгам Банка России, а ЦБ РФ не отвечает по долгам государства и не подчиняется Правительству РФ.

**1.** В силу особого организационно-правового положения Центробанка предлагаемые поправки в статью 15 закона «Об аудиторской деятельности» и в другие статьи закона заменяют государственное регулирование аудиторской деятельности на «полномочия Банка России», исключают участие государства в выработке государственной политики в области аудита и в регулировании аудиторской деятельностью.

Отказ государства от участия в регулировании деятельности важного института рыночных отношений, направленных на поддержание баланса публичных и частных интересов, не соответствует целям и задачам государства и несомненно понизит роль как государства так и института аудита в рыночных отношениях.

**2.** Ведение Банком России реестра аудиторских организаций, допущенных к проверкам общественно-значимых организаций, не основанное на принципе членства в СРО аудиторов, соответствует понятию «лицензия» и означает скрытое лицензирование аудиторских организаций Банком России. Действующее законодательство не предусматривает одновременное членство в СРО и лицензирование. Кроме того, порядок предоставления допуска через ведение особого реестра аудиторских организаций будет грубым нарушением всех основных положений Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности».

**3.** Передача функций по регулированию аудиторской деятельности Банку России не согласуется с Федеральным законом «О саморегулируемых организациях».

Согласно статьями 20, 21, 22, 23 указанного закон, государственный надзор за деятельностью саморегулируемых организаций (федеральный государственный надзор), ведение государственного реестра саморегулируемых организаций, проведение проверок членов саморегулируемой организации, обращение в суд с требованием об исключении сведений о некоммерческой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций осуществляется **уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти** в порядке,

установленном Федеральным законом от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», настоящим Федеральным законом и федеральными законами, регулирующими соответствующий вид профессиональной или предпринимательской деятельности.

Из указанных норм следует: во-первых, надзорным органом может быть только федеральный орган исполнительной власти; во-вторых, полномочиями по назначению надзорного органа обладает исполнительная власть в лице Правительства РФ.

Банк России не относится к государственным органам исполнительной власти. В силу указанных норм Банк России не может быть органом, осуществляющим контроль за деятельностью СРО аудиторов.

Одновременно Банк России не является субъектом Федерального закона от 26 декабря 2008 года N 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» и не может осуществлять государственный надзор в порядке, предусмотренным этим законом.

Статьями 20 и 23 закона «О саморегулируемых организациях» полномочия по назначению органа государственного контроля отнесены к полномочиям исполнительного органа государственной власти – Правительства РФ. Постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2012 г. N 1202 «Об утверждении Положения о государственном надзоре за деятельностью саморегулируемых организаций» назначен уполномоченный орган по регулированию аудиторской деятельности – Минфин РФ.

Назначение регулятора аудиторской деятельности законом «Об аудиторской деятельности» будет означать выполнение законодательным органом функций, отнесенных законом «О саморегулируемых организациях» к полномочиям исполнительного органа – Правительства РФ.

**4.** Банк России осуществляет деятельность, направленную на получение прибыли, выступает учредителем банков, отчетность самого Банка России подлежит обязательному аудиту. Передача полномочий регулятора аудиторской деятельности Банку России вызовет конфликт интересов согласно закону «Об аудиторской деятельности».

**С уважением,**

**Руководитель ПКАТ «Авдеев и К<sup>о</sup>»**

**Ю.Б. Авдеев**

